

Warszawa, dnia 15 maja 2015 r.



MINISTER  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

BKO-I.0842.2.2.2015.AS.PZ  
Łódź 973

Pan  
Marek Woźniak  
Marszałek Województwa  
Wielkopolskiego  
al. Niepodległości 18  
61-713 Poznań

#### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 39a ust. 1-3 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy<sup>1</sup>, Minister Pracy i Polityki Społecznej przeprowadził w dniach od 23 do 27 marca 2015 roku kontrolę u Marszałka Województwa Wielkopolskiego, w Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Poznaniu, przy ul. Kościelnej 37, pt.: *„Badanie prawidłowości realizacji zadań marszałka województwa dotyczących wypłaty świadczeń ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy w 2014 roku”*.

Na podstawie upoważnień Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 marca 2015 roku (BKO-IV.0160.23.2015 i BKO-IV.IV.0160.24.2015) czynności kontrolne przeprowadzili

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2014 r. poz. 272 – j.t., ze zm.

Anna Soldaty – starszy specjalista i Paweł Ziętek – główny specjalista w Biurze Kontroli Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

### **Ocena kontrolowanej działalności**

Działalność jednostki w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie. Podstawą ww. oceny jest stan faktyczny ustalony w przedmiocie:

- I. Prawdłości rozpatrywania przez marszałków województw wniosków przedsiębiorców o przyznanie wypłacanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, zwanego dalej „Funduszem”, świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1, art. 5 ust. 2 pkt 1 oraz art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 11 października 2013 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy<sup>2</sup>, zwanej dalej „ustawą”,
- II. Prawdłości realizacji umów o wypłatę świadczeń, o których mowa w art. 9 ust. 1 ustawy.

### **Stan faktyczny; oceny cząstkowe**

Od dnia wejścia w życie ustawy tj. od 21 listopada 2013 roku do dnia 30 czerwca 2014 roku<sup>3</sup> do Marszałka Województwa Wielkopolskiego, działającego przy pomocy Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Poznaniu, wpłynęło 17 wniosków od 15 przedsiębiorców o przyznanie świadczeń z Funduszu na rzecz ochrony miejsc pracy. W wyniku ich rozpatrzenia marszałek województwa zawarł 15 umów o wypłatę świadczeń. Dwa wnioski pozostawił bez rozpoznania.

W 14 przypadkach, w ramach realizacji zawartych umów przedsiębiorcy składali do marszałka województwa miesięczne wykazy pracowników uprawnionych do świadczeń z Funduszu. Następnie marszałek województwa przekazywał na rachunki bankowe przedsiębiorców środki na wypłatę świadczeń. Wszystkie wypłaty z Funduszu miały miejsce w roku 2014. W przypadku jednej umowy przedsiębiorca nie złożył ani jednego wykazu i tym samym marszałek województwa nie przekazywał środków z Funduszu na rachunek tego przedsiębiorcy.

---

<sup>2</sup> Dz. U. poz. 1291, ze zm.

<sup>3</sup> Art. 27 ust. 5 ustawy stanowi, iż umowy o wypłatę świadczeń mogły być zawierane do dnia 30 czerwca 2014 r.

Próbę do kontroli stanowiło 7 wniosków<sup>4</sup> złożonych przez przedsiębiorców na podstawie art.8 ust. 1 ustawy oraz 6 umów o wypłatę świadczeń zawartych na podstawie art. 9 ust.1 ustawy, po rozpatrzeniu 6 spośród ww. wniosków.

Ad. I.

Spośród zbadanych wniosków:

- a) w 6 przypadkach marszałek województwa stwierdził spełnianie przez przedsiębiorcę warunków określonych w ustawie, w związku z czym wystąpił, zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy, w terminie 7 dni roboczych od wpływu kompletnego wniosku, do dysponenta Funduszu o przyznanie limitu wydatków na wypłatę świadczeń<sup>5</sup>,
- b) w 1 przypadku przedsiębiorca nie uzupełnił wniosku w ww. terminie, w związku z czym marszałek województwa pozostawił wniosek bez rozpoznania, w zgodzie z art. 8 ust. 5 ustawy<sup>6</sup>,

We wszystkich przypadkach wnioski o przyznanie wypłacanych z Funduszu świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy składali przedsiębiorcy w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej<sup>7</sup>, w zgodzie z art. 3 ustawy. Wnioski były składane do marszałka województwa właściwego ze względu na siedzibę przedsiębiorcy, wg wzoru określonego w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 listopada 2013 r. w sprawie przyznawania świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy<sup>8</sup>, zwanego dalej „rozporządzeniem”. Wnioskodawcy występowali o przyznanie środków na wypłatę świadczeń z tytułu przestoju ekonomicznego – 2 wnioski<sup>9</sup>, obniżenia wymiaru czasu pracy – 5 wniosków<sup>10</sup>, składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy od przyznanych świadczeń – wszystkie badane wnioski.

Do wniosku przedsiębiorcy załączali kompletne przewidziane przepisami ustawy dokumenty oraz oświadczenia. Oświadczenia te składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. W przypadkach stwierdzenia

<sup>4</sup> Numery spraw: WUPXXIV/1.5/0922/2/2013, WUPXXIV/1.2/0922/3/2014, WUPXXIV/1.2/0922/12/2014, WUPXXIV/1.3/0922/1/2014, WUPXXIV/1.3/0922/8/2014, WUPXXIV/1.3/0922/14/2014, WUPXXIV/1.5/0922/5/2014.

<sup>5</sup> Numery spraw: WUPXXIV/1.5/0922/2/2013, WUPXXIV/1.2/0922/12/2014, WUPXXIV/1.3/0922/1/2014, WUPXXIV/1.3/0922/8/2014, WUPXXIV/1.3/0922/14/2014, WUPXXIV/1.5/0922/5/2014.

<sup>6</sup> Numer sprawy: WUPXXIV/1.2/0922/3/2014.

<sup>7</sup> Dz. U. z 2013 r. poz. 672, ze zm.

<sup>8</sup> Dz. U. poz. 1349.

<sup>9</sup> Numery spraw: WUPXXIV/1.3/0922/1/2014, WUPXXIV/1.5/0922/5/2014.

<sup>10</sup> Numery spraw: WUPXXIV/1.5/0922/2/2013, WUPXXIV/1.2/0922/3/2014, WUPXXIV/1.2/0922/12/2014, WUPXXIV/1.3/0922/8/2014, WUPXXIV/1.3/0922/14/2014.

braków formalnych wniosku o przyznanie świadczeń marszałek województwa na podstawie art. 8 ust. 5 ustawy wzywał przedsiębiorcę w terminie 7 dni roboczych od dnia wpływu wniosku do uzupełnienia go w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania wezwania. Wnioskodawcy składali terminowo stosowne uzupełnienia, za wyjątkiem jednego przypadku, o którym mowa wyżej w pkt. b).

We wszystkich badanych przypadkach, w których marszałek województwa wystąpił do dysponenta Funduszu o przyznanie limitu wydatków, wnioskujący przedsiębiorcy spełniali przesłanki określone w art. 3 ustawy, uprawniające do otrzymania pomocy na rzecz ochrony miejsc pracy, tj.:

- wystąpił u nich spadek obrotów gospodarczych łącznie nie mniej niż o 15% w ciągu 6 kolejnych miesięcy w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie świadczeń w stosunku do łącznych obrotów z analogicznych 6 miesięcy w okresie 12 miesięcy przed okresem 12 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku,
- nie posiadali zaległości w zobowiązaniach podatkowych, składkach na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenie zdrowotne, składkach na Fundusz i Fundusz Pracy,
- nie występowały przesłanki do ogłoszenia upadłości,
- kwalifikowali się do udzielenia im pomocy de minimis.

W wyniku szczegółowej analizy dokumentacji nie stwierdzono nieprawidłowości w badanym zakresie. Zatem w tej części dysponent Funduszu ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki.

#### Ad. II.

We wszystkich kontrolowanych przypadkach, w których marszałek województwa wystąpił do dysponenta Funduszu o przyznanie limitu wydatków, wnioskowane limity zostały przyznane. W dalszej kolejności w terminie 7 dni od dnia uzyskania limitu wydatków marszałek województwa, reprezentowany przez Dyrektora lub Wicedyrektora WUP<sup>11</sup>, podpisywał z przedsiębiorcami umowy o wypłatę świadczeń zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy.

W zgodzie z art. 27 ust. 5 ustawy umowy o wypłatę świadczeń były zawierane do dnia 30 czerwca 2014 r., wg wzoru określonego w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

---

<sup>11</sup> Upoważnienia Marszałka Województwa Wielkopolskiego:  
nr DO-I.087.104.2013 z dnia 16.12.2013 r. dla Pani Barbary Kwapiszewskiej, Dyrektora WUP w Poznaniu,  
nr DO-I.087.105.2013 z dnia 16.12.2013 r. dla Pana Sławomira Wąsiewskiego, Wicedyrektora WUP  
w Poznaniu.

Sposób przekazywania przez marszałka województwa środków z Funduszu na rachunki przedsiębiorców był zgodny z art. 11 ustawy. Podstawę przekazywania środków Funduszu stanowiły umowy o wypłatę świadczeń oraz zatwierdzone do wypłaty przez głównego księgowego oraz przez osoby upoważnione przez marszałka województwa<sup>12</sup> wykazy pracowników uprawnionych do świadczeń z Funduszu. Wykazy składane były przez przedsiębiorców wg wzoru określonego w załączniku nr 3 do rozporządzenia. Pierwsze wykazy przedsiębiorcy składali niezwłocznie po podpisaniu umowy za okres od dnia jej podpisania do ostatniego dnia miesiąca, w którym podpisana została umowa. W dwóch przypadkach przedsiębiorcy złożyli po jednym wykazie<sup>13</sup>. W pozostałych przypadkach przedsiębiorcy składali kolejne wykazy co miesiąc do końca każdego miesiąca, za który świadczenia były należne pracownikom.

Świadczenia przysługujące pracownikom zatrudnionym u przedsiębiorców i ujętych w wykazach wypłacane były maksymalnie przez okres 6 miesięcy w okresie 12 miesięcy od dnia podpisania umowy o wypłatę świadczeń, zgodnie z art. 6 ustawy.

Tytuły wypłat były zgodne z określonymi w art. 5 ustawy. Kwoty wypłacanych z Funduszu świadczeń nie przekraczały w wymiarze miesięcznym na jednego pracownika 100% zasiłku dla bezrobotnych, zwiększonego o wysokość składek na ubezpieczenia społeczne należne od pracownika. Wysokość wypłat z Funduszu była proporcjonalna do przestoju ekonomicznego lub do obniżonego wymiaru czasu pracy w myśl art. 5 ust. 1 pkt 1 oraz art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy. Przedsiębiorcy otrzymywali również środki Funduszu przeznaczone na składki na ubezpieczenia społeczne należne od pracodawcy, naliczone od kwoty dopłaty dla pracownika, w zgodzie z art. 5 ust. 3 ustawy.

Przedsiębiorcy uzupełniali otrzymane z Funduszu miesięczne dofinansowanie co najmniej do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, zgodnie z art. 5 ust. 1 i 2 ustawy.

Świadczenia i wynagrodzenia określone przepisami ustawy przedsiębiorcy niezwłocznie wypłacali uprawnionym pracownikom. W terminie 30 dni od dnia otrzymania środków Funduszu przedsiębiorcy przekazywali marszałkowi województwa poświadczone kopie potwierdzeń wypłaty świadczeń przekazem pocztowym bądź za pomocą przelewu lub wykazy zawierające potwierdzenia podpisami uprawnionych pracowników otrzymania świadczeń, zgodnie z § 5 rozporządzenia.

<sup>12</sup> j.w.

<sup>13</sup> Numery spraw: WUPXXIV/1.5/0922/2/2013, WUPXXIV/1.3/0922/14/2014.

W kontrolowanych sprawach nie stwierdzono przypadków niespełniania przez przedsiębiorcę warunków zawartych w umowie, niepoddania się kontroli lub wykorzystania udzielonej pomocy niezgodnie z przeznaczeniem.

W wyniku szczegółowej analizy dokumentacji nie stwierdzono nieprawidłowości w badanym zakresie. Zatem w tej części dysponent Funduszu ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki.

Wobec powyższego odstępuję od wydania zaleceń pokontrolnych.

z up. **MINISTER**  
  
**Iwona Zamojska**  
Dyrektor Generalny

Do wiadomości:

Pani Barbara Kwapiszewska  
Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Poznaniu  
ul. Kościelna 37  
60-537 Poznań